

〔監修者注〕本通達の後、昭和四十八年法律第八十四号により公有水面埋立法第二十七條及び第二十九條が改正された。

○公有水面埋立法の一部改正について

昭和四九・六・一四 港管一五八〇
建設省別改第七
建設省別改第七
各都道府県知事 建設省別改第七
各港湾管理者の長等 建設省別改第七

公有水面埋立法の一部を改正する法律(以下改正法)という。は、昭和四十八年法律第八十四号をもつて昭和四十八年九月二十日に公布され、昭和四十九年三月十九日から施行された。改正法の施行に伴い、公有水面埋立法施行令の一部を改正する政令(昭和四十九年政令第五十六号)及び公有水面埋立法施行規則(昭和四十九年運輸省・建設省令第一号)がそれぞれ昭和四十九年三月十八日に公布され同年三月十九日から施行された。

今回の公有水面埋立法の改正の趣旨は、近年における埋立てを取り巻く社会経済環境の変化に即応し、公有水面の適正かつ合理的な利用に資するため、特に自然環境の保全、公害の防止、埋立地の権利処分及び利用の適正化等の見地から所要の改正を行つたものである。

本法令の施行に当たつては、下記の点に留意のうえ、遺憾なきを期するとともに、今後の埋立てについては、従来以上に環境保全等に留意しつ

公共の利益に寄与するよう慎重に処理することとされたい。

なお、本通達において「法」とは公有水面埋立法(大正十年法律第五十七号)を、「令」とは公有水面埋立法施行令(大正十一年勅令第百九十四号)を、「則」とは公有水面埋立法施行規則をいうものとする。

記

- 一 埋立免許の願書等について(法第二条、則第一条、第二條及び第三條関係)
 - (1) 免許書の様式について(法第三条第一項関係)
 - 免許書は、別記様式(1)によること。
 - (2) 願書等の提出部数について(法第三条第二項関係)
 - 願書は、正本一冊、副本(大臣認可に係るものに限る)一通とすること。また、願書及び関係図書等の写しは、縦覧、地元市町村長の意見徴取その他の諸手続を考慮して必要な部数を定め、出願時に提出させること。
 - (3) 埋立ての理由等について
 - 免許の審査に際しては、埋立てを必要とする理由及び埋立ての規模の算出根拠を確認すること。また、工業用途の埋立てであつて、立地予定業種が特定しているものについては、その生産規模を確認すること。
 - (4) 埋立地の用途について(法第二条第二項第三号、則第一条及び別記様式第一項関係)

- イ 法第二条第二項第三号の埋立地の用途は、法第三条の規定による出願事項の縦覧及び地元市町村長の意見徴取、法第四条の規定による埋立免許標準、法第十三条ノ二の規定による出願事項の添付並びに法第二十九條の規定による埋立地の用途変更の許可等の埋立地の用途に関する規定の趣旨を考慮して定めさせる必要があるが、なるべく具体的であること。
- ロ イの場合において、埋立地の用途のうち工業用途については、ハからホまでによるほか、少なくとも、統計法の規定による日本標準産業分類のうち中分類によること。
- ハ 工業用途のうち、石油製品製造業用地と、石炭製品製造業用地は区分するものとし、また、金属製品製造業用地及び機械器具製造業用地は併せて金属機械器具製造業用地とすることができるものであること。
- ニ 工業用途のうち、中小企業工業団地造成のための埋立てでロにより定め難いものについては、製造業用地として用途を定めることができるものであること。
- ホ 主たる工業用地の関連工業用地は、主たる工業用地と同一の用途として取り扱うこと。
- ヘ 独立した用途として表示されない公共施設用地についても、免許権者は、法第二十四條第一項ただし書の規定に基づき、免許

- 条件をもつて公共帰属させることができるものであること。
- (5) 環境保全に関し講じる措置を記載した図書について(則第三条第八号関係)
 - 「環境保全に関し講じる措置を記載した図書」とは、埋立て及び埋立地の用途に関する環境影響評価に関する資料を含む環境保全措置を記載した図書であること。
- 二 縦覧等について(法第三条関係)
 - (1) 告示について(法第三条第一項関係)
 - イ 「事件ノ要領」として告示する事項は、法第二条第二項第一号から第三号までに掲げる事項、出願の年月日及び縦覧場所とすること。
 - ロ 告示は、免許権者の定める方法で行うこととし、必要に応じて、埋立予定区域を地先水面とする場所における掲示、新聞への掲載等により地域住民への周知を図ること。
 - (2) 縦覧について(法第三条第一項関係)
 - イ 縦覧事項としての「関係図書」とは、関係図書が埋立ての内容を知るに足りる関係図書というものであり、少なくとも、則第二条第一号、第二号及び第四号並びに第三條第五号及び第七号から第九号までに掲げる図書は含まれるものであること。
 - ロ 縦覧場所は、地域住民の閲覧の利便を考慮して適当な箇所に定めること。

- (3) 地元市町村長の意見徴取について(法第三条第一項及び第四項関係)
 - イ 期限の指定については、原則として四月以内の期限を指定するものとする。なお、期限の指定に当たつては、特別に地元市町村議会の臨時会の開催を念慮なくさせることのないよう配慮すること。
 - ロ 意見徴取は、免許権者において免許し得べきものと思つたときに直ちに行うものとする。
 - ハ 意見徴取は、縦覧期間の満了の日前において行つても差し支えないものであること。
- (4) 関係都道府県知事への通知及び関係都道府県知事の周知措置について(法第三条第二項、令第四条関係)
 - イ 通知すべき場合は、埋立てが埋立てそのもの及び埋立地の利用により他の都道府県の環境等に影響を及ぼすおそれがあると認められるときであり、通知事項は、(1)イの告示した事項及び告示した年月日とすること。
 - ロ 関係住民に周知させる事項は、免許権者から受けた通知事項であり、周知の方法は、(1)ロの方法に準ずるべきものである。通知の際、その旨関係都道府県知事に連絡すること。
- (5) 意見書の取扱いについて(法第三条第三項)

関係

免許権者は、提出された個々の意見書についてその既述を行うとともに、合理的な理由があると認められるときは、これを尊重して免許処分に応ずるべき措置を講ずること。

三 埋立ての免許基準について (法第四條第一項及び第二項、則第五條及び第六條関係)

(1) 埋立ての免許基準の性格について
法第四條第一項各号の基準は、これらの基準に適合しないと免許することができない最小限度のものであり、これらの基準のすべてに適合している場合であっても免許の可否はあり得るので、埋立ての必要性等の要素も総合的に勘案して慎重に審査を行うこと。

(2) 国土利用上適正かつ合理的なることについて (法第四條第一項第一号関係)
埋立てそのもの及び埋立地の用途が国土利用上適正かつ合理的であるかどうかにつき慎重に審査すること。

(3) 環境保全の配慮について (法第四條第一項第二号関係)
埋立てそのものが水面の消滅、自然海岸線の変更、潮流等の変化、工事中の濁り等に関し、海域環境の保全、自然環境の保全、水産資源の保全等に十分配慮されているかどうかにつき慎重に審査すること。

(4) 公共施設の配置及び規模について (法第四條第一項第四号、則第五條関係)

イ 則第五條第二号の公園、緑地及び広場に關する技術的細目を適用するに当たつては、環境保全等の重要性にかんがみ、埋立てが新たに土地を形成するものである点を考慮し、また、埋立地の規模、用途、区画制及び周辺の状況を勘案して、全体として十分なオープンスペースが確保されることとなるよう運用すること。

ロ 則第五條で規定する公共施設以外の公共施設についても、法第四條第一項第四号の規定により、その配置及び規模が適正であることが必要であり、審査に当たり十分留意すること。

(5) 令第七条の法人の行う分譲を目的とする埋立てについて (法第四條第一項第五号、令第七条関係)

イ 分譲を目的とする埋立ての主体を限定した趣旨にかんがみ、当該法人の事業活動の公共性、公益性、埋立地の処分方法等について慎重に審査すること。

ロ 土地の造成及び処分の業務の運営が、定款、協定等に基づき、資金計画、事業計画等の作成又は変更について、出資した国又は公共団体の許可、承認等を必要とすることとなつている等当該国又は公共団体の監督のもとになされることになつていないことを確認すること。

ハ 令第七条各号の条件が免許後も維持され

るよう、必要に感じ、免許条件を付することにより担保すること。

四 出願事項の審査等の許可について (法第十三條ノ二関係)

(1) 埋立区域の変更について
法第十三條ノ二の規定により出願事項のうち埋立区域の縮小等の許可の制度が創設されたが、免許に係る埋立区域以外の区域を新たに埋立区域とするときは、新規の免許が必要となるので留意すること。

(2) 主務大臣の認可について
主務大臣の認可に係る埋立てについて法第十三條ノ二第一項の規定による許可又は法第四十二條第三項ただし書の規定による承認をしようとするときは、主務大臣の認可を受け、(1)による新たな埋立てで主務大臣の認可に係る埋立てに接続して行われ、当該認可に係る埋立てと利用計画上一体と認められるものの免許又は承認についても、同様とすること。

五 竣功認可の告示等について (法第二十二條第二項関係)

(1) 竣功認可の告示について (法第二十二條第二項関係)
告示する事項は、竣功認可の年月日、竣功認可を受けた者の氏名又は名称及び住所並びに法人にあつてはその代表者の氏名、埋立区域の位置、区画及び面積、埋立ての免許の年

月日及び番号並びに法第二十二條第三項の市町村名とすること。

(2) 関係図書送付の範囲について (法第二十二條第二項関係)

市町村長に送付すべき「関係図書」には、少なくとも、則第十一条第二項各号に掲げる図面は含まれるものであること。

六 埋立地の所有権取得について (法第二十四條第一項関係)

埋立地の所有権取得の時期については、従来の竣功認可の日から竣功認可の告示の日に改められ、これに伴つて埋立地の業登記はこの告示の写しを持参することにより行われることとなるので留意すること。

七 埋立地に関する権利の移転又は設定の許可について (法第二十七條関係)

(1) 権利の移転又は設定の相手方の選考方法について (法第二十七條第二項第四号関係)
権利の移転又は設定の相手方は公募することが望ましいが、公募により難い特別の事由がある場合には、公募以外の方法による選考もあり得ること。

(2) 相手方が用途変更する場合の権利の移転又は設定の許可について (法第二十七條第二項第五号関係)
権利の移転又は設定の相手方が埋立地を法第十一条又は第十三條ノ二第二項の規定により告示した用途と異なる用途に供しようとする

場合には、法第二十九條第二項第二号から第四号までの許可基準を参照し合わせ、法第二十七條第一項の許可の可否を決定すべきものであること。

八 追認制度の廃止について (改正法による改正前の法第三十六條第三項及び第三項関係)

追認制度の廃止に伴い、無照埋立てについては、免許権者は法第二十五條第一項の規定による原状回復又は同條第二項の規定による土砂その他の物件の国有帰属の適正な措置をとらなければならないこととなつたので、この点十分留意すること。

九 主務大臣の認可について (法第四十七條第一項、令第三十二條関係)

認可申請書は、別記様式(2)によること。

十 経過措置について (改正法附則第二項関係)

改正法施行前に免許された埋立てについての法令の適用については、改正法附則第二項の規定により、すべて従前の例によることとなつており、その取扱いに留意すること。

十一 その他

(1) 関係先との調整について

免許権者は、法第二條第一項の規定による免許、法第十三條ノ二第一項の規定による許可又は法第二十九條第一項の規定による許可をするに当たつては、関係の環境保全部局と十分調整し、また、必要に応じて、関係機関とも十分調整して行うこと。

(2) 免許等の条件について
埋立ての免許、許可その他の処分条件を付するに当たつては、出願人等に対して不当な義務を課すことにならないよう配慮すること。

(3) 埋立地の遊休化防止について
今回の法改正の趣旨に沿つて、埋立地の適正な利用の確保に資するため、埋立地の遊休化防止に努めるものとし、分譲を目的とする埋立てについては、埋立地の処分契約において買戻しの特約をつけさせる等とし、また、その他の埋立てにあつても、相当の期間内に用途に従つた利用を開始させられるよう適切な指導を行うこと。

(4) 従来の遊達の取扱いについて
従来の公有水面埋立法令関係の遊達であつて、本法令及び本通達に抵触するものは、その部分に限り、改廃されたものとして取り扱われたいこと。